



Использование карты Environmental Health Disparities и вспомогательных инструментов — первый шаг к выявлению сообществ, сталкивающихся с экологическим неравенством

Что представляет собой карта Environmental Health Disparities?

[Карта Environmental Health Disparities \(EHD, Неравенства в экологическом воздействии на здоровье\) в штате Вашингтон](#) (на английском языке) — это интерактивный инструмент для картирования и сопоставления данных. Эта карта сравнивает подверженность загрязнению и уязвимость для него на различных территориях штата Вашингтон.

Карта EHD оценивает переписные районы в штате Вашингтон на основании их подверженности определенным рискам для здоровья, связанным с экологией, и уязвимости к ним. Рейтинг присваивается в виде числа от 1 до 10 с учетом интенсивности, с которой каждый фактор оказывает воздействие. Рейтинги на карте EHD присвоены с учетом отличий между районами, а не конкретных диапазонов или пороговых значений. С их помощью можно сравнивать районы.

В контексте карты EHD мы называем переписные районы «сообществами», хотя это и не совпадает с тем, как сообщества обычно обозначают себя сами. Географический размер переписных районов различается с учетом плотности населения. Население переписного района составляет от 2000 до 8000, а в среднем — 5000 человек.

В 2021 г. законодатели обязали Department of Health (DOH, Департамент здравоохранения) [обновлять и вести карту EHD](#) в соответствии с нормой [Healthy Environment for All Act \(HEAL, Закон о здоровой окружающей среде для каждого\)](#). HEAL Act требует от семи учреждений штата с соблюдением равенства вовлекать сообщества в некоторые свои мероприятия, которые могут положительно или отрицательно сказаться на экологии. Кроме того, эти учреждения обязаны проводить оценки экологической справедливости. Такие оценки должны использоваться ими при принятии решений по устранению исторически сложившегося и современного неравенства, а также для обеспечения равного распределения положительных и отрицательных экологических факторов. HEAL Act определяет карту EHD как инструмент, который можно использовать для соблюдения таких требований. Стоит помнить о следующем.

- При определении сообществ в соответствии с требованиями HEAL Act ни один инструмент не является идеальным решением. Для определения перегруженных сообществ и уязвимых групп населения рекомендуем использовать этот инструмент вместе с другими инструментами, базами данных и ресурсами.
- Мы понимаем, что формулировки в HEAL Act могут не совпадать с тем, как сообщества определяют и оценивают себя сами. Некоторые сообщества предпочитают вместо терминов «перегруженные» и «уязвимые» использовать другие. К ним могут относиться определения «притесняемые» и «игнорируемые». В этом документе мы используем термин «сильно пострадавшие сообщества», так как определение «перегруженное сообщество» в HEAL включает и расширяет понятие «сильно пострадавшее сообщество» из закона [Clean Energy Transformation Act \(CETA, Закон о переходе на чистую энергию\)](#). Эти термины основаны на нехватке ресурсов, так как мы стремимся устранять такую нехватку. Причиной проблемы здесь является не само сообщество, а структурное неравенство. Использование понятий, основанных на нехватке ресурсов, не ставит целью

игнорирование сильных сторон сообществ. Мы понимаем, что эти термины могут вызывать негативные ассоциации у сообществ с учетом их опыта.

- Эту карту не следует использовать в качестве единственного инструмента для принятия решений в рамках любой деятельности правительства штата. Ни один инструмент не может заменить мнение самих сообществ. Требуется дополнительно привлекать племена и организации в той степени, в которой это принесет им максимальную пользу. Карта EHD служит точкой отсчета для определения сообществ и племенных наций, которые нужно вовлекать.

Как создавалась карта Environmental Health Disparities?

Карта EHD создавалась общественными организациями, исследователями и правительственными учреждениями. В рамках 14 сеансов обсуждений сообщества определили критически важные факторы, которые помогли выбрать и проработать показатели на карте. Department of Health, консультируясь с Environmental Justice Council (Совет по вопросам экологической справедливости), обязан продолжать работу над картой EHD и ее ведение. Кроме того, карта EHD проходит оценку каждые три года, чтобы удостовериться, что для ее обновления привлекаются племена и сообщества, а также учитываются новые данные и научные знания.

Карта EHD при сравнении сообществ использует модель совокупного воздействия, как показано на схеме ниже.

Неравенства в области экологического здоровья в штате Вашингтон

Угроза × уязвимость = риск



Совокупное воздействие происходит, когда факторы взаимодействуют и приводят к увеличенному общему ущербу. Совокупное экологическое воздействие на здоровье — это сочетание нескольких экологических, социальных и медицинских факторов. Оценки совокупного воздействия важны для понимания и решения проблем, связанных с экологической и климатической справедливостью.

Как использовать карту Environmental Health Disparities?

Рекомендуем посмотреть наше [четырёхминутное видео](#) (на английском языке). В нем показано несколько способов использования карты.

[Карта EHD](#) (на английском языке) — одна из категорий, доступных в нашем [инструменте Information by Location](#) (на английском языке). Каждая категория разделена на несколько подкатегорий и показателей.

Topic (Категория): основной уровень карты, демонстрирующий общий рейтинг, сочетая данные по всем показателям в категории.

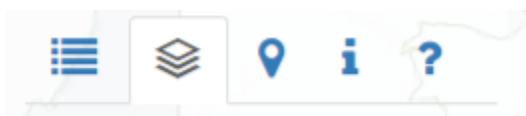
Theme (Подкатегория): группа связанных показателей, рейтинги по которым объединены. Карта EHD включает четыре подкатегории: подверженность воздействию экологических факторов (например, близость к дорогам с интенсивным движением), экологические воздействия (например, риск из-за свинца в домах), уязвимые группы населения (малый вес при рождении) и социально-экономические факторы (бедность).

Measure (Показатель): отдельный индикатор здоровья, экологических условий или социально-экономического статуса. Карта EHD охватывает 19 показателей.

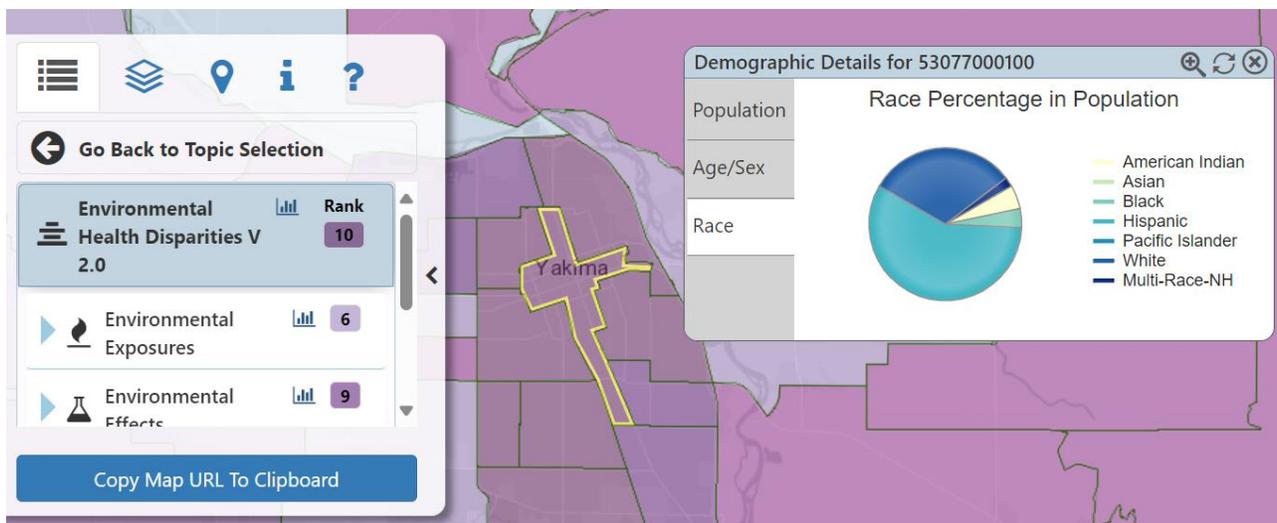
Rank (Рейтинг): степень воздействия на сообщество.

Overlay (Наложение): функция карты, добавляющая дополнительный контекст и иногда сочетающая несколько типов данных. Данные наложения не включаются при расчете рейтинга.

В верхнем левом углу инструмента Information by Location (Информация по местоположению) находится поле с меню. В верхней части поля с меню есть пять символов, каждый из которых открывает в нем свою вкладку.



Первая вкладка позволяет выбрать желаемую категорию, в нашем случае это карта EHD. Следующая вкладка позволяет добавить наложения, чтобы увидеть другие функции карты, например расположение больниц или домов фермеров. Остальные вкладки позволяют искать местоположения по адресу или номеру переписного района, получить контекстную информацию о карте и ее данных, а также советы по ее использованию. Щелкнув переписной район на карте, вы увидите его рейтинг и демографические данные.

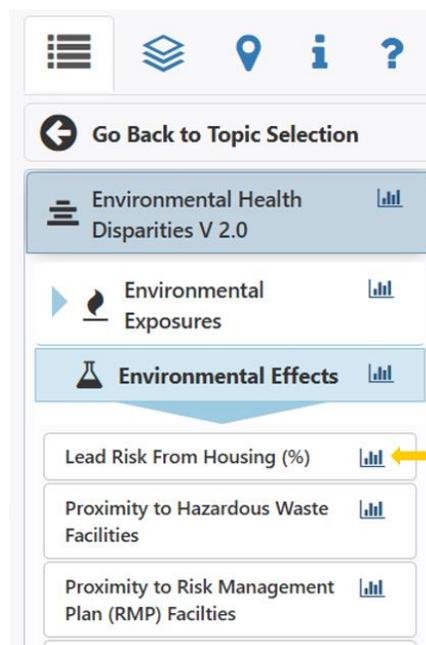


Карта показывает общий рейтинг неравенства в экологическом воздействии на здоровье для сообщества в диапазоне от 1 до 10 (наименьшая и наибольшая нагрузка соответственно). Каждая единица представляет собой 10 процентов сообществ. Например, если сообщество получило рейтинг 8, 70 процентов сообществ в штате Вашингтон сталкиваются с меньшим уровнем экологической нагрузки на здоровье. 20 процентов сталкиваются с большим уровнем нагрузки, а 10 процентов — с таким же. Рейтинги можно увидеть на уровне категории, подкатегории и показателя (в зависимости от выбора в поле меню).

Least impacted							Most impacted		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
10% of communities	10% of communities	10% of communities	10% of communities	10% of communities	10% of communities	10% of communities	10% of communities	10% of communities	10% of communities
70% of communities are less impacted							10% of communities are similarly impacted	20% of communities are more impacted	

Доступ к базовым данным

Для доступа к данным, использованным для расчета рейтингов, можно выбрать значок графика рядом с показателем, как в примере ниже. Можно также экспортировать таблицу с базовыми данными. Узнать больше о том, как экспортировать данные, [можно онлайн](#) (на английском языке).



Наши данные также позволяет получить [Washington Geospatial Open Data Portal \(Портал открытых геопространственных данных штата Вашингтон\)](#) (на английском языке). ДОН ожидает, что обновления будут выпускаться каждые 2–3 года.

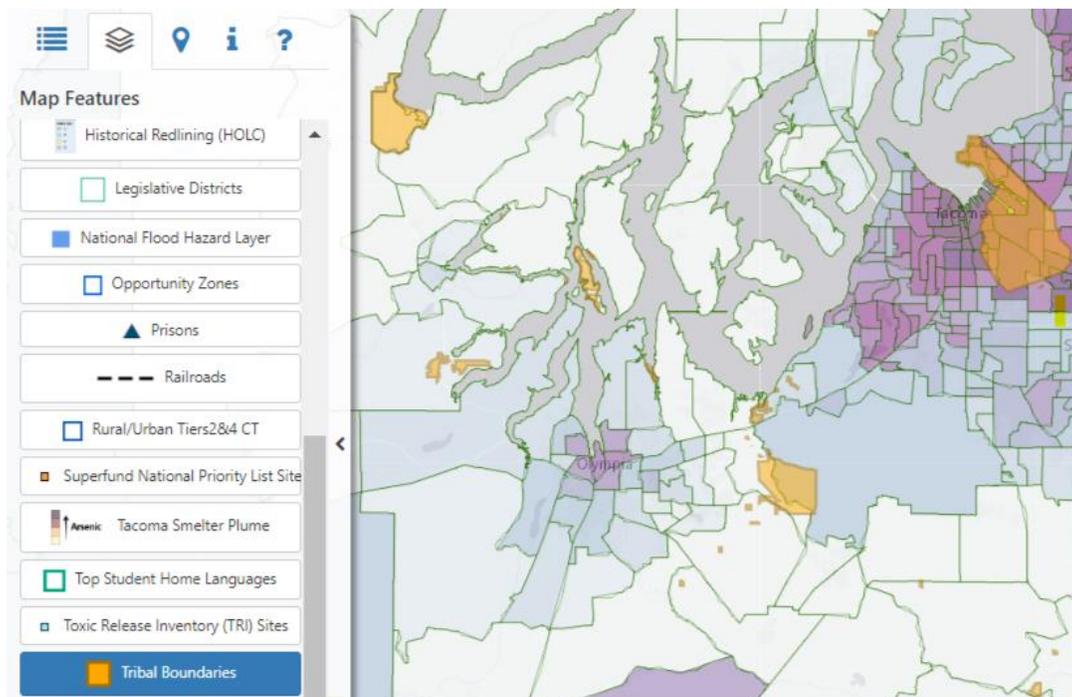
Перегруженные сообщества и уязвимые группы населения

«Перегруженные сообщества» — это сообщества, в которых уязвимые группы населения сталкиваются с сочетанием нескольких видов экологического ущерба и влияния на здоровье. Термин «уязвимые группы населения» обозначает группы населения, которые с высокой вероятностью рискуют столкнуться с негативными последствиями для здоровья из-за ущерба окружающей среде. Эти термины используются в законах Healthy Environment for All (HEAL) и [Climate Commitment Act \(CCA, Закон о противодействии изменению климата\)](#).

В разных законах такие сообщества определяются по-разному. Следует использовать определение, относящееся к закону, который распространяется на вашу деятельность.

Определение термина «перегруженное сообщество» в HEAL Act охватывает, в частности, определение «сильно пострадавшие сообщества» из Clean Energy Transformation Act (CETA). К сильно пострадавшим сообществам относятся указанные ниже.

1. Определенные таковыми Department of Health с помощью анализа совокупного воздействия. На карте EHD мы определили как сильно пострадавшие переписные районы с общим рейтингом 9 или 10 (по категории в целом).
2. Переписные районы, которые целиком или частично находятся на землях, определяемых как Indian Country (индейская территория). Определение этого понятия приведено в [разделе 1151 части 18 United States Code \(U.S.C., Кодекс США\)](#). В этом файле Excel (на английском языке) перечислены переписные районы в штате Вашингтон с указанием, включают ли они земли резерваций, спорные территории, а также земли племен вне резерваций. Эту информацию также можно увидеть на карте EHD с помощью наложения Tribal Boundaries (Границы племен).



Мы признаем, что за пределами юридических определений вся земля штата Вашингтон исторически является индейской территорией. История того, как США перешли к суженному определению индейской территории, показана в видео [здесь](#).

Информация для создания наложения с племенными землями получена от Department of Ecology (ECY, Департамент экологии). ECY хранит и предоставляет эту информацию. Это наложение отображает племенные земли с разным правовым статусом. Мы понимаем, что сами племена могут видеть территориальное деление иначе, а некоторые текущие изменения могут быть не отражены. Чтобы лучше отразить расположение племенных земель, рекомендуем обратиться к самим племенам. Узнать больше о том, как ECY обрабатывает информацию, можно на его [странице с информацией о наборе данных](#) (на английском языке).

Определения перегруженных сообществ и уязвимых групп населения в HEAL Act и CCA охватывают определения в CETA и других законах. Учреждения, действующие в соответствии с HEAL, обязаны определять такие сообщества во время работы с каждым проектом, используя руководство от [Environmental Justice Council](#) (на английском языке) и подробную процедуру, разработанную Interagency Workgroup (IAWG, межведомственная рабочая группа) и Tribal Interagency Workgroup (межведомственная племенная рабочая группа) согласно HEAL.

Кроме того, рекомендуем использовать в проектах дополнительные данные, инструменты и информацию, полученную от сообществ. Например, в сельской местности, где переписные районы больше, для получения более подробной информации может понадобиться использовать соответствующие данные на уровне переписных блоков. Переписные блоки — небольшие единицы, на которые делятся переписные районы. Это наименьший географический уровень, на котором можно получить основные демографические данные, включая общую численность населения с распределением

по полу, возрасту и расовой принадлежности. Инструмент [EJScreen](#) (на английском языке) от U.S. Environmental Protection Agency включает много наборов данных на уровне переписных блоков.

Чтобы подобрать инструменты и методы, подходящие вашему проекту и данным, с которыми вы работаете, полагайтесь на опыт в области своей программы. Если возможно, проконсультируйтесь с сообществами, с которыми вы будете работать. Сообщества и племена часто формируют приоритеты, планы и материалы для внешней аудиторией, описывающие волнующие их темы.

Использование карты с дополнительными инструментами

Карта EHD показывает, какие переписные районы сталкиваются с повышенной экологической нагрузкой на здоровье, на основании совокупного воздействия предусмотренных на карте показателей. Она отражает далеко не все факторы, которые могут негативно влиять на сообщество.

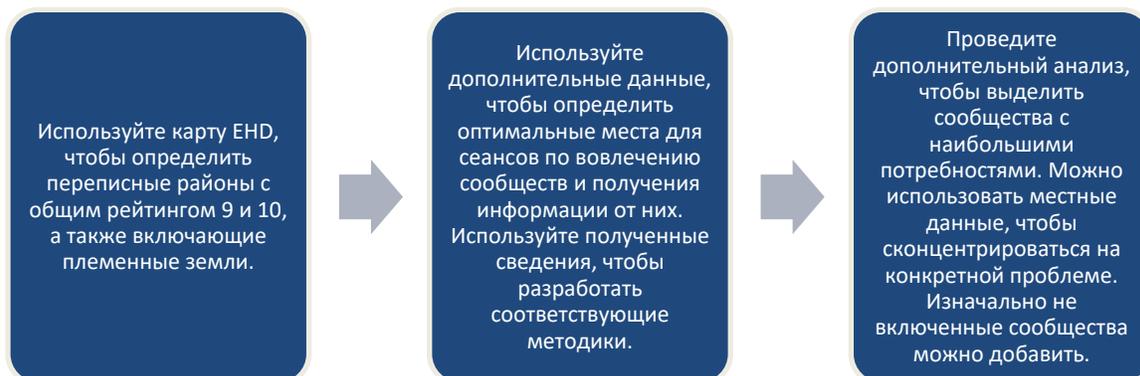
- Одной лишь карты EHD недостаточно, чтобы определять перегруженные сообщества.
- **Карта EHD не заменяет консультаций с племенами и вовлечения сообществ.**
- Сообщества можно добавлять после первоначального отбора племенных земель и районов с рейтингом 9 и 10, но при этом нельзя забывать о вовлечении в процесс самих сообществ. Перед вовлечением сообществ не следует выполнять слишком много работы с количественными данными. Вовлечение наиболее полезно и осмысленно начинать на раннем этапе. Карта EHD создана, чтобы учесть мнение сообществ, и ее следует использовать, чтобы в дальнейшем повышать значимость этого мнения.

Использование дополнительных данных вместе с картой EHD

На схемах на следующей странице показан основной способ использования карты EHD. Это первый шаг к анализу. При работе с любым проектом или проблемой следует подумать о том, какие инструменты и методики подойдут в конкретной ситуации.

Общий процесс определения сообществ

Примечание. Это общий процесс определения сообществ, не относящихся к племенам.



Консультации с племенами по поводу карты EHD

[HEAL Act](#) требует от DOH предлагать федерально признанным племенам консультации по поводу работы над картой EHD. В 2023 г. DOH провел сеансы обсуждений и круглые столы, после чего в мае 2023 г. были организованы официальные консультации. Во время этих консультаций и совместной работы в DOH выяснили, что приоритеты и ценности племен в текущей версии инструмента были отражены правильно.

В качестве ответной меры мы увеличили свои контакты с племенами, чтобы лучше понять их переживания относительно карты, предоставить им информацию о ней и гарантировать, что точки зрения и ценности племен будут учтены. В DOH планируют в следующей версии добавить дополнительные показатели, о важности которых заявили сообщества и племена. Кроме того, в DOH заявляют, что в число перегруженных сообществ в рамках законов HEAL Act и [Climate Commitment Act](#) необходимо добавить племенные земли.

Ограничения карты EHD

Карта EHD — это полезная модель, но она не охватывает всех проблем в сфере экологии и здравоохранения. Сообщества состоят из людей с различными идеями, историями и опытом. Нужно учитывать ограничения карты, использовать критическое мышление и творческий подход. Учитывайте реальный опыт тех, кому исторически общество не уделяло внимания.

Некоторые ограничения карты EHD:

- Карта EHD не охватывает всех экологических проблем и уязвимостей населения. На данный момент она включает 19 показателей. Следует также использовать другие данные и сведения, связанные с вашим проектом. Например, нужно использовать карту EHD с осторожностью при оценке сельских районов и племенных земель, учитывая уникальные особенности таких сообществ и большую площадь переписных районов в сельской местности.
- У переписных районов есть свои ограничения для анализа. Они отличаются по размеру и плотности населения. Это может усложнить анализ районов в сельской местности. Из-за малого населения для части переписных районов нет данных о некоторых показателях либо такие данные ограничены. Малое количество случаев или подсчетов создает дополнительные сложности для сравнений на уровне штата. От года к году рейтинги в этих районах очень сильно меняются.
- Данные на карте EHD ограничены используемыми в данный момент методами сбора информации и временными рамками такого сбора. У каждого метода есть свои ограничения. Узнать больше о таких ограничениях можно в примечаниях к данным о показателях. Карта EHD использует самые актуальные доступные данные для каждого показателя на момент своего выпуска.
- Так как рейтинги на карте EHD относительные, разница в базовых значениях показателей может быть небольшой. Чтобы увидеть различия, используйте базовые значения показателей. Их можно получить, нажав значок графика рядом с показателем, как описано в разделе «Доступ к базовым данным».
- Карта EHD использует данные, которые представляют собой состояние на конкретный момент. Сообщества и их потребности могут очень быстро меняться. Необходимо консультироваться с членами сообществ, чтобы узнавать об их потребностях и возможностях поддержки.
- Числа — это далеко не все. Учитывайте культурные различия, историю и другие характеристики сообществ. В каждом случае требуется своя сопутствующая информация. У сообществ коренных жителей и других групп населения есть свой уникальный опыт и способы познания мира.
- Данные, используемые картой EHD, относятся к ситуации в прошлом. Их не следует применять для прогнозов.

Дальнейшие шаги по работе над картой EHD

HEAL Act требует, чтобы мы получали обратную связь от представителей перегруженных сообществ и уязвимых групп населения. Мы делаем это путем вовлечения сообществ, сотрудничества и консультаций с племенами, а также

проведения обсуждений по всему штату и предоставления возможности для общественности оставлять комментарии.

Мы работаем в указанных ниже направлениях.

- Новые показатели развития легочных заболеваний в связи с качеством воздуха (включая астму, контакт с дымом от стихийных пожаров и пестицидами), показатели качества воды, цифровой инфраструктуры, населения с ограниченными возможностями и доступности продуктов питания в местных розничных магазинах. Они будут учтены в версии 3.0.
- Группа показателей, касающихся изменения климата, включая покрытие древесными кронами и зеленые пространства. Они будут учтены в версии 4.0.
- Комплексная оценка карты EHD. При необходимости мы будем пересматривать и изменять свои методы работы с имеющимися показателями.
- Обновление карты с ее переводом на переписные районы 2020 г. вместо 2010 г. По состоянию на 2020 г. появилось около 400 новых районов.
- Инструменты и показатели, отражающие ценности и проблемы племен и сообществ.
- Методы добавления данных о племенах для уже имеющихся показателей, соблюдая суверенитет данных племен и их пожелания.
- Инструмент для отслеживания изменений в рейтингах сообществ с течением времени по мере создания новых версий карты.
- Вовлечение сообществ в формате сеансов обсуждений и круглых столов, чтобы получать от них информацию о том, насколько будущие версии карты и других инструментов будут отражать их реальный опыт.
- Альтернативные географические единицы в дополнение к переписным районам.
- Совершенствование наложения племенных земель на карте EHD.
- Документ с описанием того, как мы работаем над новыми показателями для карты EHD. В нем мы рассмотрим приведенные ниже вопросы.
 - Как мы запрашиваем и получаем обратную связь от сообществ, племен и других групп.
 - Как доступность данных, научная литература и обратная связь служат для нас опорой при выборе показателей.
 - Как профильные специалисты предоставляют данные.
 - Как мы оцениваем, являются ли показатели надлежащими.
 - Кто принимает решения о возможных новых показателях.

Мы продолжим предлагать племенам межправительственные консультации и сотрудничество.

Дальнейшие шаги по работе над руководством по карте EHD

Мы разработаем указанные ниже материалы.

- Примеры того, как учреждения успешно используют карту в сочетании с другими данными.

- Видео с описанием технических аспектов карты и их использования.
- Список инструментов, которые могут быть полезны в определенных ситуациях, когда возможности карты ограничены (например, при работе с сельскими районами). Список может включать вспомогательные инструменты, которые посчитали полезными и надежными другие ведомства или правительства племен.
- Документы с руководствами, пересмотренные согласно обновленной версии карты EHD.

Как оформлять ссылку на карту EHD

Washington State Department of Health. Washington Environmental Health Disparities Map. Version 2.0.
<http://www.doh.wa.gov/EHDmap>. Published July 28, 2022

Обращайтесь к команде, работающей над картой Environmental Health Disparities

Мы с удовольствием проконсультируем вас по вопросам использования карты и толкования содержащейся на ней информации. Обращайтесь к нам, если у вас возникнут вопросы, замечания или пожелания по улучшению карты EHD или связанных с ней инструментов. Мы также призываем вас делиться опытом использования нашей карты. Мы будем рады вашим отзывам, ведь они помогают нам понять, как повысить эффективность карты. Вопросы, касающиеся непосредственно карты EHD, можно отправлять на нашу электронную почту EHDmap@doh.wa.gov.

Ресурсы Washington Tracking Network (Система мониторинга штата Вашингтон) и карты EHD (на английском языке)

[Как экспортировать данные с портала данных](#)

[Инструмент Information by Location](#)

[Главная страница карты Environmental Health Disparities](#)

[Карта Environmental Health Disparities](#)

[Технический отчет о карте Environmental Health Disparities](#)

[Washington State Geospatial Open Data Portal, карта EHD](#)

Дополнительные инструменты и ресурсы (на английском языке):

[Agency for Toxic Substances and Disease Registry \(Агентство регистрации токсичных веществ и заболеваний\) — индекс экологической справедливости](#)

[Centers for Disease Control and Prevention — индекс социальной уязвимости](#)

[Environmental Justice Council](#)

[University of Wisconsin — индекс депривации районов](#)

[Washington State Department of Health — Clean Energy Transformation Act — анализ совокупного воздействия](#)

[Washington State Department of Health — руководство по работе с небольшими показателями](#)

[Washington State Department of Health — руководство по использованию систем классификации городских и сельских районов для оценки общественного здравоохранения](#)

[Washington State Institute for Public Policy \(Институт государственной политики штата Вашингтон\) — технический обзор карты EHD](#)

[Federal Emergency Management Agency \(FEMA, Федеральное агентство по управлению в чрезвычайных ситуациях\) — национальный индекс рисков](#)

[U.S. Department of Transportation \(Министерство транспорта США\) — переписные районы с ограниченным доступом к транспорту](#)

[U.S. Department of Transportation — инструкции относительно переписных районов с ограниченным доступом к транспорту](#)

Консультируйтесь с сообществами и племенами и ищите ресурсы, которым они доверяют. Пример: [National Tribal Toxics Council \(Национальный совет по вопросам токсичных веществ, затрагивающих племена\)](#).



DOH 334-541 May 2025 Russian

Запросить этот документ в другом формате можно по номеру телефона 1-800-525-0127. Если вы страдаете нарушением слуха, обращайтесь по телефону 711 (Washington Relay) или по электронной почте doh.information@doh.wa.gov.