

Використання мапи Environment Health Disparities і допоміжних інструментів: перший крок до виявлення громад, обтяжених екологічною нерівністю

Що таке мапа Environmental Health Disparities?

[Мапа Environmental Health Disparities \(EHD, Екологічна нерівність\) штату Вашингтон \(англійською мовою\)](#) – це інтерактивний інструмент візуалізації, завдяки якому можна порівнювати території штату за рівнем їх вразливості до забруднення довкілля та його впливу на населення.

За допомогою мапи EHD можна ранжувати переписні ділянки штату Вашингтон за рівнем забруднення та його впливом на здоров'я населення. Оцінювання проводять за шкалою від одного до десяти відповідно до кількості або інтенсивності вимірюваних показників. Воно ґрунтується на відносних відмінностях, а не на порогових значеннях чи діапазонах. Рейтинги дають змогу порівнювати різні території.

У межах мапи EHD ми використовуємо термін «громади» на позначення переписних ділянок штату (хоча самі мешканці можуть називати свої спільноти інакше). Географічні розміри переписних ділянок залежать від густоти населення. Середня населеність ділянки – 5 000 осіб, однак кількість населення може коливатися від 2 000 до 8 000 осіб.

У 2021 році законодавчі органи розпорядилися, щоб Department of Health (DOH, Департамент охорони здоров'я) [регулярно оновлював мапу EHD](#) відповідно до [Act «Healthy Environments for All» \(Закон «Безпечне довкілля для всіх»\)](#). Згідно з HEAL Act сім державних органів мусять на засадах рівності залучати громади до певних заходів, які можуть мати різні екологічні наслідки – як позитивні, так і негативні. Ці органи також зобов'язані оцінювати екологічну справедливість. Результати цих досліджень мають допомогти державним органам ухвалити рішення, спрямовані на подолання минулих і поточних нерівностей та забезпечення справедливого розподілу екологічних переваг і негативних наслідків. HEAL Act визнає мапу EHD як інструмент, за допомогою якого органи можуть задовольнити вимоги цих заходів. Зверніть увагу на наведену нижче інформацію.

- Відповідно до HEAL Act жоден інструмент для визначення громад не є досконалим. Рекомендуємо використовувати мапу EHD у поєднанні з іншими інструментами, наборами даних і джерелами, щоб виявляти надмірно обтяжені екологічною нерівністю громади і вразливі групи населення.
- Ми усвідомлюємо, що вжиті в HEAL Act формулювання можуть не відповідати самоідентифікації членів громад. Деякі з них можуть надавати перевагу іншим термінам замість «надмірно обтяжені» та «вразливі», наприклад «маргіналізовані» або «невидимі». У цьому документі ми вживаємо формулювання «громади, які зазнали значного впливу». Вислів «надмірно обтяжені громади» в HEAL Act розширює поняття «громад, які зазнали значного впливу», ужитого в [Clean Energy Transformation Act \(CETA, Закон про екологічне перетворення енергії\)](#). Ці формулювання акцентують увагу на наявних недоліках, оскільки ми шукаємо шляхи їх подолання.

Громади не несуть відповідальності за ці проблеми: вони спричинені структурною несправедливістю. Використання формулювань з акцентом на наявних недоліках не має на меті применшити позитивні аспекти екологічного здоров'я громад. Ми усвідомлюємо, що деякі із цих термінів можуть викликати негативні асоціації в певних громадах через їхній досвід.

- Не покладайтеся винятково на мапу EHD, ухвалюючи рішення на урядовому рівні. Жоден з інструментів не здатен повноцінно висвітлити життєвий досвід членів громад – для цього необхідна додаткова участь місцевих громад і представників корінних народів. Мапа EHD – лише початковий етап у визначенні того, участь яких громад і корінних народів потрібна для подолання екологічних викликів.

Як було створено мапу EHD?

Мапу EHD створили за спільної участі членів громадських організацій, дослідників і державних органів. Протягом 14 сесій обговорення команди визначали головні чинники, які стали основою для вибору та розроблення показників, що лягли в основу мапи. DOH зобов'язаний спільно з Environmental Justice Council (Рада з екологічної справедливості) й надалі працювати над мапою EHD. Крім того, мапу EHD переглядають що три роки, щоб забезпечити повноцінну участь членів громад і представників корінних народів та впровадження актуальних даних і результатів новітніх наукових досліджень.

Для порівняння громад на мапі EHD застосовують модель сукупного впливу, як показано на графіку нижче.

Нерівний стан довкілля в штаті Вашингтон

Загроза × Вразливість = Ризик



Сукупний вплив – це поєднання чинників, які посилюють загальні наслідки для здоров'я населення. Сукупний вплив на екологічне здоров'я формується внаслідок поєднання кількох екологічних, соціальних і медичних чинників. Оцінювання сукупного впливу вкрай важливе для подолання екологічних і кліматичних викликів.

Як користуватися мапою EHD

Рекомендуємо переглянути наше [4-хвилинне відео \(англійською мовою\)](#), у якому показано кілька способів користування мапою.

[Мапа EHD \(англійською мовою\)](#) – одна з тем, із якими можна ознайомитися в [інструменті «Information by Location» \(Інформація за місцеперебуванням\) \(англійською мовою\)](#). Кожна з тем поділяється на підтеми та індикатори.

Тема. Найвищий рівень мапи, на якому відображено загальний рейтинг і поєднано дані всіх індикаторів у межах теми.

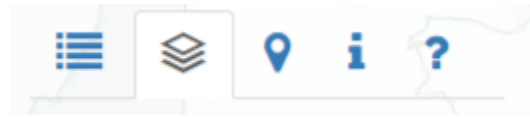
Підтема. Група пов'язаних індикаторів (рейтинги об'єднано). До мапи EHD входять чотири теми: вплив довкілля (близькість до дороги з високою інтенсивністю руху), наслідки для довкілля (ризик свинцевого забруднення через будівельні матеріали), вразливі групи населення (низька вага новонароджених) і соціально-економічні чинники (бідність).

Індикатор. Індивідуальний показник здоров'я, стану довкілля або соціально-економічного статусу. До мапи EHD входять 19 індикаторів.

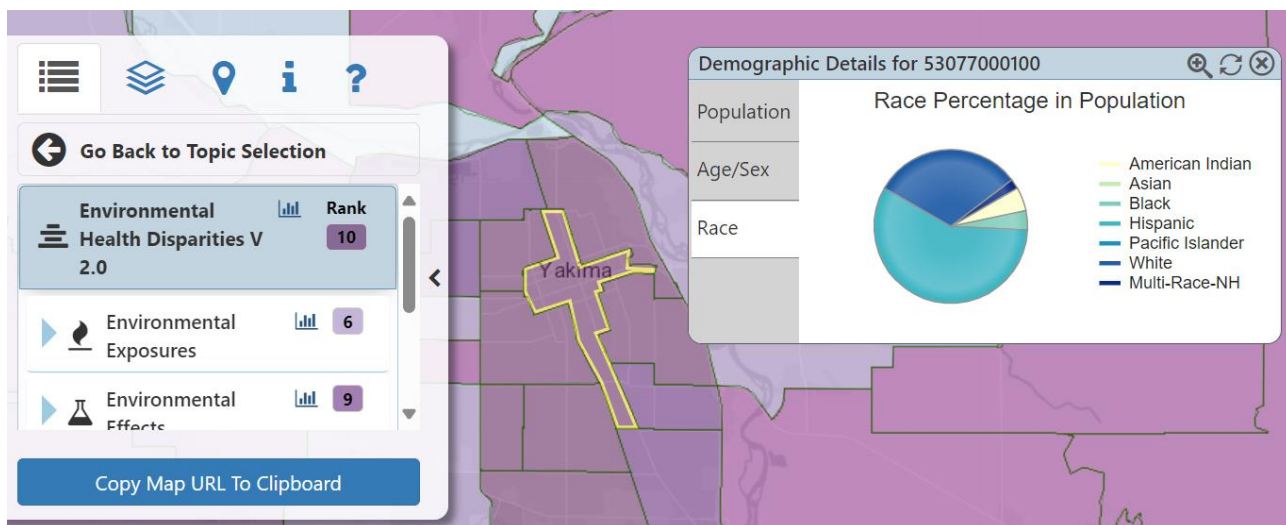
Рейтинг. Рівень впливу на громаду.

Накладення. Функція мапи, яка надає додаткові відомості й іноді поєднує кілька типів даних. Дані накладення не включено в обчислення рейтингу.

У лівому верхньому куті інструменту «Information by Location» (Інформація за місцеперебуванням) розміщено меню, вгорі якого п'ять символів: кожен із них веде до окремої вкладки.



У першій вкладці можна вибрати тему (тут це мапа EHD). У наступній вкладці можна активувати функцію накладення, щоб переглянути інші категорії мапи, як-от лікарні або фермерські господарства. У решті вкладок можна переглянути регіони за адресою або номером переписної ділянки, ознайомитися з довідковою інформацією про мапу та її даними, а також отримати поради щодо її використання. Натисніть на переписну ділянку на мапі, щоб переглянути її рейтинг і демографічну інформацію.

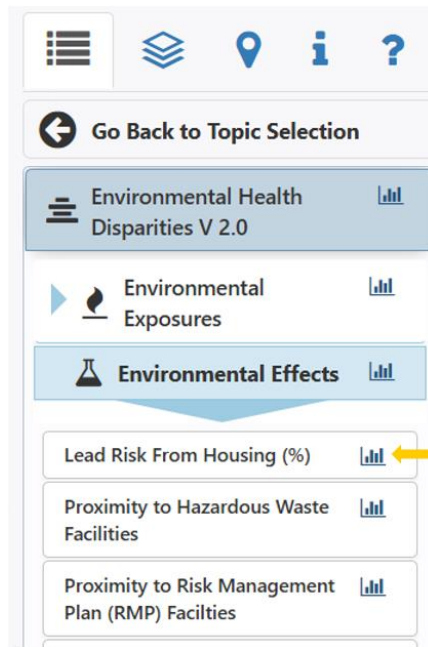


На мапі відображено загальний рівень екологічної нерівності в громаді за шкалою від 1 (найменш обтяжена) до 10 (найбільш обтяжена). Кожен рейтинг охоплює 10 % громад. Наприклад, якщо рейтинг певної громади становить 8 балів, то 70 % громад штату Вашингтон мають нижчий рівень екологічного навантаження, 20 % громад мають вищий рівень екологічного навантаження, а ще 10 % – ідентичний рівень навантаження. Рейтинги можна переглянути за темами, підтемами та індикаторами відповідно до вашого вибору в меню.

Least impacted							Most impacted		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
10% of communities	10% of communities	10% of communities	10% of communities	10% of communities	10% of communities	10% of communities	10% of communities	10% of communities	10% of communities
70% of communities are less impacted							10% of communities are similarly impacted	20% of communities are more impacted	

Доступ до базових даних

Щоб отримати доступ до базових даних, на основі яких формуються рейтинги, натисніть на піктограму графіка поряд із піктограмою індикатора, як показано на прикладі нижче. Можливо також експортувати таблицю з базовими даними. Докладну інформацію про експортування даних див. на [вебсайті \(англійською мовою\)](#).



Дані також доступні на порталі [Washington Geospatial Open Data Portal \(Портал відкритих геопросторових даних штату Вашингтон\) \(англійською мовою\)](#). DOH має оновлювати цю карту що 2–3 роки.

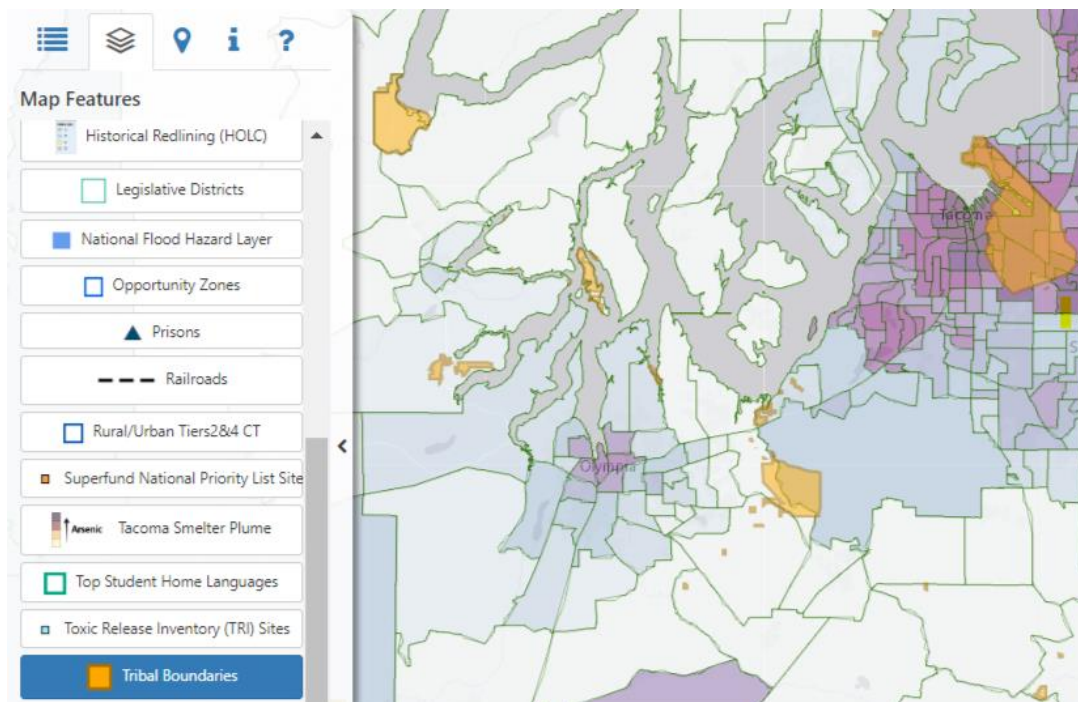
Надмірно обтяжені екологічною нерівністю громади та вразливі групи населення

Термін «обтяжені екологічною нерівністю громади» описує громади, у яких вразливі групи населення зазнають сукупного впливу екологічних чинників, що мають негативні наслідки для їхнього здоров'я. «Вразливі групи населення» – це групи осіб, які з більшою імовірністю зазнаватимуть негативного впливу екологічних чинників на їхнє здоров'я. Ці терміни вживають в актах Healthy Environment for All (HEAL) і [Climate Commitment Acts \(ССА, Закон про зобов'язання у сфері клімату\)](#).

У різних законах ці громади визначають по-різному. Використовуйте визначення, що відповідають законодавству, якого ви дотримуетесь.

Формулювання HEAL Act щодо «обтяжених екологічною нерівністю громад» охоплює поняття «громад, які зазнали значного впливу», ужите в Clean Energy Transformation Act (CETA). Нижче наведено інформацію про процес визначення громад, які зазнали значного впливу.

1. Громади, які зазнали значного впливу, визначає Department of Health за результатами оцінки сукупного впливу. Переписні ділянки із (загальним) рейтингом тем 9 і 10 на карті EHD визначено як такі, що зазнали значного впливу.
2. Переписні ділянки, частково або повністю розміщені на землях, визначених як «Indian Country» (територія американських індіанців). Це поняття визначено в [розділі 18 § 1151 United States Code \(Кодекс Сполучених Штатів\)](#). У цьому [файлі Excel \(англійською мовою\)](#) перелічено переписні ділянки штату Вашингтон і зазначено, чи входять до них резервації, спірні землі або землі племен за межами резервацій. Цю інформацію також можна переглянути на карті EHD, використовуючи накладення «Tribal Boundaries» (Кордони племінних територій).



Ми визнаємо, що з історичного погляду вся територія штату Вашингтон належить американським індіанцям, попри її сучасний юридичний статус. Історію того, як Сполучені Штати дійшли до обмеженого визначення територій американських індіанців, розглянуто в [цьому](#) відео.

Інформацію, на основі якої було створено накладення з племінними територіями, надав Department of Ecology (ЕСУ, Департамент екології). ЕСУ оновлює та поширює ці дані. У цьому накладенні зображено племінні території з різними правовими статусами. Ми усвідомлюємо, що представники племен можуть мати іншу думку щодо територіального розподілу. Деякі поточні зміни можуть не відображатися. Для коректнішого відображення племінних територій рекомендуємо звернутися до представників племен. Докладні відомості про обробку інформації ЕСУ див. на [вебсторінці з описом набору даних \(англійською мовою\)](#).

Визначення вразливих груп населення HEAL Act і CCA охоплюють поняття згідно із CETA та іншими законами. Відомства, що працюють згідно з HEAL Act, мусять визначити ці громади згідно з вказівками [Environmental Justice Council \(англійською мовою\)](#) і розробленим Interagency Workgroup (IAWG, міжвідомча робоча група) HEAL і Tribal Interagency Workgroup (Міжвідомча племінна робоча група) докладним планом.

Радимо використовувати додаткові дані, інструменти й знання громад у своєму проєкті. Наприклад у сільських районах, де переписні ділянки більші за площею, для отримання точнішої інформації доцільно використовувати дані з переписних блоків. Переписний блок менший, ніж переписна ділянка – це найменша географічна одиниця, з якої можна отримати такі демографічні дані, як загальна чисельність населення за віком, статтю та расою. Інструмент [EJScreen \(англійською мовою\)](#), розроблений U.S. Environmental Protection Agency, містить багато наборів даних на рівні переписних блоків.

Застосовуйте знання в галузі своєї програми, щоб вибрати інструменти й методики, що найбільше відповідають цілям вашого проєкту й даним, які ви опрацьовуєте. Якщо є змога, залучайте представників громад, із якими ви працюєте. Громади й племена часто мають власні пріоритети, плани дій і медіаресурси, які висвітлюють їхні занепокоєння.

Використання мапи в поєднанні з іншими інструментами

На мапі EHD показано, які переписні ділянки зазнають більшого екологічного впливу на здоров'я, ґрунтуючись на сукупному впливі індикаторів мапи. Це не єдині чинники, які можуть негативно впливати на громаду.

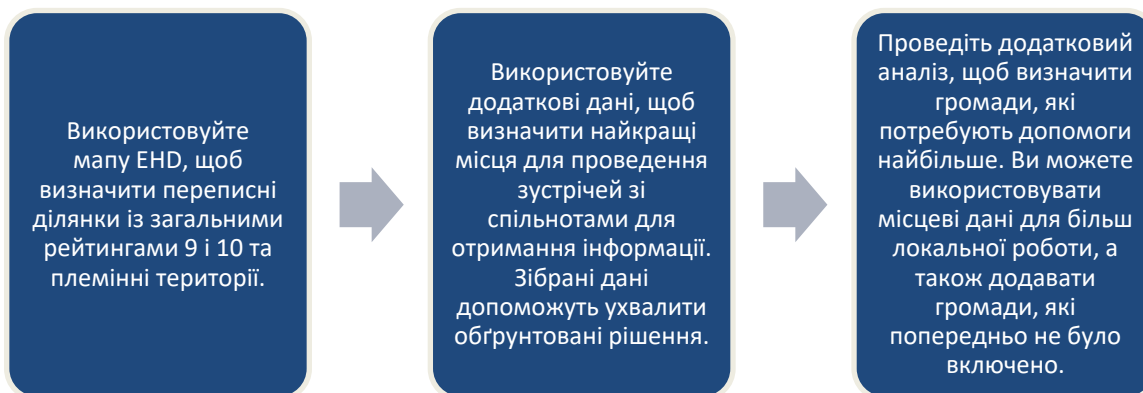
- Самої мапи EHD недостатньо для виявлення спільнот, обтяжених екологічною нерівністю.
- **Мапа EHD не може замінити взаємодію з племінними народами й громадами.**
- Спільноти можна додати після визначення ділянок із рейтингами 9 і 10 та племінних територій, однак взаємодія з ними під час цього процесу обов'язкова. Не починайте активну роботу з кількісними даними до початку взаємодії з громадами. Раннє залучення громад до процесу більш змістовне й корисне. Мапу EHD створено, щоб мати змогу почути думку громади, і вона має надалі виконувати цю функцію.

Використання додаткових даних разом із мапою EHD

На наведеній нижче блок-схемі показано, як слід користуватися мапою EHD. Мапа – лише перший крок до аналізу. Поміркуйте, які інструменти та методики можуть знадобитися вам для подолання проблеми або реалізації проєкту.

Загальний процес виявлення громад

Примітка. Це загальний процес для виявлення громад, а не племінних народів.



Взаємодія з мешканцями племінних територій на мапі EHD

Згідно з [HEAL Act](#) розроблення мапи EHD передбачає взаємодію DOH із племенами, визнаними на федеральному рівні. У 2023 році DOH провів сесії відкритих обговорень і круглих столів, а також офіційну консультацію в травні 2023 року. Під час цієї взаємодії члени DOH дізналися, що мапа не відображає пріоритети та цінності корінних народів належним чином.

У відповідь ми посилили нашу взаємодію з племінним населенням, щоби краще зрозуміти їхні зауваження щодо мапи, а також надати роз'яснення щодо роботи з нею та переконатися, що цей інструмент відображає

думки й цінності корінних народів. У наступній версії DOH планує додати індикатори, які запропонували представники корінних народів і члени громад. DOH також вважає за необхідне додати племінні території до переліку надмірно обтяжених екологічною нерівністю громад відповідно до HEAL Act і [ССА](#).

Обмеження мапи EHD

Мапа EHD – корисна модель, яка, однак, не охоплює всі екологічні та медичні проблеми. До громад входять особи з різними поглядами, походженням і досвідом. Важливо враховувати обмеження цієї мапи та мислити критично й творчо. Візьміть до уваги досвід осіб, які історично були маргіналізовані.

Нижче наведено обмеження мапи EHD.

- Мапа EHD охоплює не всі екологічні проблеми та вразливі групи населення. Наразі вона містить 19 індикаторів. Не використовуйте мапу як єдине джерело даних та інформації для вашого проєкту. Наприклад під час оцінювання стану сільських місцевостей і племінних територій мапу EHD слід застосовувати обережно через велику площу переписних ділянок та різноманітність їхнього населення.
- Переписні ділянки мають обмеження щодо аналізу: вони різняться за площею та густотою населення, що може ускладнити процес оцінювання в сільській місцевості. Дані деяких ділянок можуть бути обмежені (або відсутні) через низьку чисельність населення. Недостатня кількість випадків або даних ускладнює порівняння ділянок у межах штату. Рейтинги таких регіонів сильно різняться щороку.
- Дані мапи EHD обмежені часовими рамками та поточними методами збору даних, кожен із яких має власні обмеження. Додаткову інформацію про ці обмеження див. у примітках до даних про індикатори. Для кожного з індикаторів у мапі EHD використано найновіші на момент випуску дані.
- Рейтинги мапи EHD відносні, тому різниця між індикаторами може бути незначною. Аналізуйте відмінності, спираючись на вихідні дані індикаторів. Їх можна знайти, натиснувши на піктограму графіка поряд з індикатором, описаним у розділі «Accessing the Underlying Data» (Доступ до вихідних даних).
- Дані, використані для створення мапи EHD відображають лише короткий проміжок часу. Громади та їхні потреби можуть раптово змінюватися, а тому необхідно безпосередньо опитувати членів громад щодо їхніх потреб і необхідної їм допомоги.
- Статистичні дані не дають повного уявлення про ситуацію. Завжди враховуйте культурні відмінності, історію та інші особливості спільнот. У різних ситуаціях потрібно звертатися до різних джерел інформації. Представники корінних і некорінних громад можуть мати різний досвід і погляди.
- Дані, використані для створення мапи EDH, стосуються минулого. Не варто використовувати їх для прогнозів.

Подальші кроки в розробленні мапи EHD

HEAL Act зобов'язує нас отримувати відгуки щодо мапи від представників надмірно обтяжених екологічною нерівністю громад і вразливих груп населення. Ми отримуємо відгуки шляхом взаємодії та консультацій із громадами й племінними народами, проведення сесій обговорення в усьому штаті та надання мешканцям інших можливостей для висловлення думок.

Нижче наведено перелік очікуваних оновлень.

- Нові індикатори для легеневих захворювань, пов'язаних зі станом повітря (як-от астма), впливу диму від лісових пожеж, впливу пестицидів, якості води, цифрової інфраструктури, населення з особливими потребами та умов для придбання продуктів харчування в громаді. Усі ці оновлення очікуються у версії 3.0.
- Група індикаторів, пов'язаних зі зміною клімату, зокрема показники лісового покриву й зелених зон, розглядатимуть для включення до версії 4.0.
- Комплексна оцінка мапи EHD. Ми переглянемо й за потреби змінимо методи оцінювання поточних індикаторів.
- Оновлення мапи відповідно до переписних ділянок 2020 року (поточну мапу створено на основі переписних ділянок 2010 року). Станом на 2020 рік створено приблизно 400 нових переписних ділянок.
- Інструменти й індикатори, які відображають цінності та виклики громад і племінних народів.
- Методи додавання даних про племінне населення до наявних індикаторів із повагою до суверенітету племінних даних і бажань корінних народів.
- Інструмент для відстеження змін у рейтингу громади з появою кожної нової версії мапи.
- Проведення сесій обговорення та круглих столів для отримання відгуків щодо покращення репрезентації реального досвіду громад у майбутніх версіях мапи.
- Альтернативні географічні одиниці в доповнення до нових переписних ділянок.
- Покращення накладених на мапу EHD даних про племінні території.
- Документ, у якому описано процес розроблення нових індикаторів для мапи EHD. У ньому буде викладено інформацію про те:
 - як ми запрошуємо та отримуємо відгук від громад, племінних народів та інших категорій населення;
 - як доступність даних, наукова література та отримані відгуки впливають на вибір індикаторів;
 - яку роль відіграють експерти;
 - як оцінюють доцільність індикаторів;
 - хто ухвалює рішення щодо потенційних нових індикаторів.

Ми й надалі пропонуватимемо представникам племінних народів взаємодію та співпрацю на урядовому рівні.

Подальші кроки в розробленні вказівок до мапи EHD

У майбутньому будуть доступні:

- приклади успішного використання мапи різними органами в поєднанні з іншими інструментами;

- відео з описом технічних аспектів мапи та поясненнями щодо їх використання;
- список інструментів, які можуть допомогти, якщо в мапі не враховано всі особливості регіону (наприклад, у сільській місцевості) – серед них можуть бути надійні допоміжні інструменти, які стали в пригоді іншим органам або племінним урядам;
- методичні документи, оновлені відповідно до нової версії мапи EHD.

Як посилатися на мапу EHD

Washington State Department of Health. Washington Environmental Health Disparities Map. Version 2.0.
<http://www.doh.wa.gov/EHDmap>. Published July 28, 2022

Зв'яжіться з командою EHD

Ми можемо проконсультувати вас щодо використання мапи та інтерпретування інформації з неї. Якщо у вас виникнуть запитання, проблеми або ідеї щодо покращення мапи EHD чи відповідних інструментів, повідомте нас про це. Рекомендуємо вам поділитися з нами тим, як ви скористалися цією мапою. Ми будемо раді почути ваші пропозиції щодо її покращення. Надсилайте запитання щодо мапи EHD за цією адресою електронної пошти: EHDmap@doh.wa.gov.

Додаткові джерела Washington Tracking Network (Система моніторингу штату Вашингтон) і мапи EHD (англійською мовою)

[Як експортувати дані з порталу даних](#)

[Інструмент «Information by Location»](#)

[Цільова сторінка мапи EHD](#)

[Мапа EHD](#)

[Технічний звіт мапи EHD](#)

[Washington State Geospatial Open Data Portal мапи EHD](#)

Додаткові інструменти та джерела (англійською мовою)

[Agency for Toxic Substances and Disease Registry \(Агентство з реєстру токсичних речовин і захворювань\) – Індекс екологічної справедливості](#)

[Centers for Disease Control and Prevention – Індекс соціальної незахищеності](#)

[Environmental Justice Council](#)

[University of Wisconsin – Індекс депривації регіонів](#)

[Washington State Department of Health – Clean Energy Transformation Act – Аналіз сукупного впливу](#)

[Washington State Department of Health – Вказівки щодо роботи з малими обсягами даних](#)

[Washington State Department of Health – Вказівки щодо використання класифікації сільських і міських територій для оцінювання здоров'я населення](#)

[Washington State Institute for Public Policy \(Інститут державної політики штату Вашингтон\) – Технічний огляд мапи EHD](#)

[Індекс національного ризику Federal Emergency Management Agency \(FEMA, Федеральне агентство з надзвичайних ситуацій США\)](#)

[U.S. Department of Transportation \(Міністерство транспорту США\) – Переписні ділянки з обмеженим доступом до транспорту](#)

[U.S. Department of Transportation – Інструкції щодо переписних ділянок з обмеженим доступом до транспорту](#)

Звертайтеся до джерел, які схвалили громади й корінні народи (як-от [National Tribal Toxics Council \(Рада корінних народів із питань токсичних речовин\)](#)).



DOH 334-541 May 2025 Ukrainian

Щоб отримати цей документ в іншому форматі, зателефонуйте за номером 1-800-525-0127. Клієнтів із глухотою або з ослабленим слухом просимо телефонувати за номером 711 (Washington Relay) або писати на адресу електронної пошти doh.information@doh.wa.gov.